

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 114. § (2) bekezdése szerint „a helyi önkormányzat – egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából – csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.”

Az ASP rendszer az önkormányzati feladatellátást támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást (Application Service Provider, ASP) nyújtó elektronikus információs rendszer.

Az ASP rendszer olyan informatikai megoldásokat biztosít az önkormányzatok részére, amelyek összessége támogatja az önkormányzatok egyes szakrendszerei ügyintézéseit, valamint elektronikus közigazgatási szolgáltatásokat nyújt a helyi lakosság és a vállalkozások számára. Az ASP rendszert a Kormány a Magyar Államkincstár útján működteti. Az ASP rendszer alpinfrastruktúra és annak üzemeltetésével összefüggő adatfeldolgozási feladatellátást a NISZ Zrt. végzi. Az ügyféltámogatói feladatokat a Kincstár látja el, míg a szakrendszerekben tárolt adatok védelméről a Kincstár, a NISZ Zrt. és az IdomSoft Zrt. gondoskodik.

Az ASP rendszer elemei:

1. **szakrendszerek:** csatlakozás esetén kötelező szakrendszerek: iratkezelő rendszer, elektronikus ügyintézési portál, gazdálkodási rendszer, ingatlanvagyon-kataszter rendszer, önkormányzati adórendszer, ipar- és kereskedelmi rendszer, hagyatéki leltár rendszer. Opcionálisan választható lenne a települési portál szolgáltatás, amivel nem élünk, a Kincstár sem javasolja (alapvetően a honlappal esetlegesen nem rendelkező önkormányzatok támogatására fejlesztették).
2. **keretrendszer** (egységes felhasználó- és jogosultságkezelő, valamint a rendszerszintű menedzsment funkciók elérését biztosítja)
3. **támogató rendszer** (a napi adminisztratív, ügyfélszolgálati és működtetési feladatokat segítő alkalmazások) és
4. **adattárház** (a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat

gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés felételeinek biztosítása).

Az ASP rendszerhez az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: ASP rendelet) alapján az önkormányzat vagy **rendszer-csatlakozással, vagy interfészes csatlakozással** csatlakozhat.

Önkormányzatunk jelenleg az ASP rendszerhez interfészen keresztül kapcsolódik, amelynek alapját az interfészes csatlakozásról a Magyar Államkincstárral 2019-ben megkötött szerződés képezi. Az interfészes csatlakozás

Interfészes csatlakozás esetén az ASP rendelet 6. §-ában foglaltak szerint

- a) az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről a helyi önkormányzat saját erőből gondoskodik a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján,
- b) az interfészes csatlakozás az ASP rendelet által meghatározott adatoknak az önkormányzati adattárház számára történő automatizált elektronikus átadhatóságának biztosításával valósul meg.

A jelenlegi interfészes csatlakozás esetében az önkormányzati adórendszert támogató szakrendszer kivételével valamennyi egyéb szakrendszer informatikai programját az Önkormányzat, illetve a Polgármesteri Hivatal önállóan, „dobozos” vagy egyedileg fejlesztett szoftvereknek a szállítóktól történő közvetlen beszerzésével és saját költségére történő működtetésével biztosítja.

A jelenlegi működéshez kapcsolódó kockázatok

A Kincstár 2024. novemberi tájékoztatása alapján az interfésszel csatlakozó önkormányzatok száma kevesebb, mint 20 és több önkormányzattal folynak a rendszer-csatlakozásról a tárgyalások, így ez a szám várhatóan tovább csökken. Amennyiben a Kincstár nem biztosítaná tovább az interfészes csatlakozás lehetőségét, azzal rövid határidővel kikényszeríthetné a rendszer-csatlakozást. A rövid átfutási idő elzárná az Önkormányzatot az alaposabb felkészüléstől (a működési folyamatok, szabályozások, informatikai fejlesztések tekintetében is), további extra terhelést okozva.

Szintén kockázat, hogy a jelenlegi informatikai rendszer szállítók számára a szűkülő piacra fejlesztés meddig lesz fenntartható, mikortól lépnek vissza a továbbfejlesztésektől, vagy kérnek ezért olyan szolgáltatási díjat, amely jelentősen növelheti az üzemeltetési költségeket.

Az ASP rendszer egyszerre biztosít **előnyöket** az önkormányzatoknak, a helyi lakosoknak és a vállalkozásoknak, valamint a fenntartó államnak. Az ASP rendszer által az állampolgárok és a vállalkozások korszerű és egységes e-közigazgatási szolgáltatásokat használhatnak, a helyhatóságok pedig a feladataik ellátását és belső működésüket támogató, korszerű, felhő-technológián alapuló rendszerhez jutnak, amelynek kiépítése és üzemeltetése nem igényel többletráfordítást a helyi önkormányzat költségvetéséből. Az ASP rendszer egyik legfőbb előnye, hogy az önkormányzatok saját **beruházási és fenntartási költségek nélkül** vehetik igénybe a szolgáltatást.

A 2025-2029. időszakra elfogadott Gazdasági program, fejlesztési terv tartalmazza azt a **célkitűzést**, hogy az önkormányzati ASP rendszerhez Újbuda Önkormányzata (a Polgármesteri Hivatal) **mielőbb legkorábbi lehetséges időpontként 2026. január 1-jétől – rendszercsatlakozással** csatlakozzon, amellyel az ügyintézési folyamatok informatikai támogatását javítani, racionalizálni tudja és azt hosszú távon költség-hatékonyabbá teheti.

Az ASP rendelet lehetőséget biztosít **az önkormányzat által alapított, önálló gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szervek** – Önkormányzatunk esetében ilyen költségvetési szervek a GAMESZ és az Újbudai Szent Kristóf Szakrendelő – **önkéntes csatlakozására** a gazdálkodási szakrendszerhez, aminek a megalapozása, az ehhez szükséges felmérés, az előkészítő munka a későbbiekben lehet realitás. Az önkormányzati költségvetési szerv csatlakozása önkéntes azzal, hogy ahhoz az alapító önkormányzat vagy önkormányzati társulás egyetértése is szükséges. A jelen előterjesztéssel javasolt döntés az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal rendszercsatlakozására terjed ki.

Budapest, 2025. április 30.

dr. Tiba Zsolt