

Tisztelt Bizottság!

Újbuda Önkormányzatának Képviselőtestülete a 462/2025 (XI. 20.) XI. ÖK határozatával döntött arról, hogy:

a. a parkfenntartási keretszerződés meghosszabbításával, a szerződés keretében elvégzendő feladatokhoz szükséges pénzügyi forrás fedezetére előzetes kötelezettségvállalással a 2026. évi költségvetés terhére 2 095 500 000Ft, a 2027. évi költségvetés terhére 1 257 300 000Ft összeget biztosít.

b. felkéri a polgármestert, hogy indítsa el a közterületi zöldfelületek munkái 2026 utáni ellátásához szükséges tervezést és előkészítést. Az előkészítés folyamán vizsgálják meg többek között a feladatok, munkák részre bontásának, több szereplőnek való kiszervezés lehetőségét; a feladatok, munkák önkormányzaton vagy önkormányzati cégen belüli beszerzésének a lehetőségét, valamint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 106-107. §-a szerinti dinamikus beszerzési rendszer bevezetésének a lehetőségét. határidő: 2026. január 30.

c. felkéri a polgármestert, hogy a közterületi zöldfelületek munkái 2026 utáni ellátásához szükséges tervezés és előkészítés folyamatáról, állapotáról számoljon be félévente a Városüzemeltetési és Környezetvédelmi Bizottság valamint a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság rendes ülésein, a folyamat lezárultáig.

2026. első félévében több szempontból vizsgáltuk a parkfenntartási feladatok jelenlegi elvégzését és a feladatellátás jövőbeli lehetőségeit; a vizsgálatot és a hozzá kapcsolódó javaslatot jelen előterjesztés mellékleteként csatolt „Parkfenntartási koncepció” tartalmazza.

Jelenleg a kerület teljes területén a parkfenntartás minden részfeladatára kiterjedően keretmegállapodás van érvényben, melyet az Önkormányzat 2024-ben lefolytatott közbeszerzési eljárás nyertes ajánlattevőjeként a Parkfenntartó Kft-vel kötött. A keretszerződés alapján 2027. május végéig biztosított a feladatellátása.

A koncepcióban részletesen bemutatásra kerül a feladatok sokrétősége, az alkalmazott technológiák, az ehhez használt anyagok, eszközök, illetve az ellátásukhoz szükséges humán erőforrás.

A parkfenntartási tevékenységre vonatkozó koncepciót két változatban készítettük el:

- az első változat szerint a parkfenntartáshoz kapcsolódó minden, speciális szakértelmet és eszközöket nem igénylő részfeladat visszaszervezésre kerülne, a feladatok ellátását önkormányzati tulajdonú cég végezné
- a második változat szerint a parkfenntartási feladatok kis létszámmal, könnyen gépesíthető része kerülne visszaszervezésre, az egyéb feladatok pedig részben feladat alapon, részben területi alapon megosztva, külső szolgáltatóval kerülnének elvégzésre.

A mellékletben szereplő koncepció bemutatja a két változat előnyeit, hátrányait, a kockázatokat és a várható költségeket is.

A koncepció és a költségbecslés is munkaközi anyag, amely véglegesítése többek között a bizottsági tárgyalásokon elhangzott javaslatok észrevételek alapján még további pontosításra kerül.

A 462/2025 (XI.20.) XI. ÖK határozatban foglaltaknak megfelelően közbeszerzési szakemberek bevonásával vizsgáltuk a dinamikus beszerzési rendszer (DBR) bevezetésének lehetőségeit is. A szakemberekkel folytatott megbeszélés alapján a DBR bevezetése nem javasolt ezen feladat elvégzéséhez, mivel (nagy vonalakban) ez a beszerzési rendszer a jelenleg használt keretmegállapodás

rendszeréhez hasonlóan működik, azonban a keretrendszeren belüli egyedi szerződések közbeszerzési előkészítésének időszakában a korábban nem regisztrált vállalkozók is bejelentkezhetnek, akik ajánlatot adhatnak, azaz a DBR felállítását követően annak teljes időtartama alatt bármely gazdasági szereplő csatlakozhat a DBR-hez. Ennek menete úgy néz ki, hogy az Ajánlatkérőnek (Önkormányzat) a részvételi jelentkezéseket a beérkezésüktől számított tíz munkanapon el kell bírálnia és a részvételre jelentkezőket a dinamikus beszerzési rendszerbe történő felvételükről vagy annak elutasításáról értesítenie kell. Ezen 10 munkanapos határidő indokolt esetben – különösen hiánypótlás vagy felvilágosítás kérése esetén – tizenöt munkanapra meghosszabbítható. A DBR-en belül a konkrét beszerzési igény megvalósítása úgy alakul, hogy az Ajánlatkérő az egyes közbeszerzések megvalósítása érdekében a rendszerbe felvett minden gazdasági szereplőt felhív arra, hogy nyújtson be ajánlatot. Az ajánlatkérő az ajánlattételi határidőt nem határozhatja meg az ajánlattételi felhívás megküldésétől számított tíz napnál rövidebb időtartamban, mely ajánlattételi határidő lejártát követően kerül/kerülhet sor a benyújtott ajánlatok bírálatára, a bírálat végén az összegezés kiküldésére, majd ezt követően a konkrét feladat megvalósítására irányuló szerződés megkötésére.

Ahogy az a fentiekből is látható, ez a rendszer bonyolultabb (folyamatosan érkezhettek a részvételi jelentkezések a BDR-hez való csatlakozáshoz, melyeket folyamatosan bírálni kell) és lassabb a jelenleg használt keretmegállapodás rendszerénél, az egyes szerződések előkészítése és megkötése sokkal hosszabb időt vesz igénybe, emiatt nem tud kellő rugalmassággal állni és kellően gyorsan reagálni a parkfenntartás során felmerülő egyes feladatokra. Hátránya még az, hogy míg a keretmegállapodás keretében a nyertes vállalkozó köteles a korábban megajánlott áron, vagy annál kedvezőbben ajánlatot adni minden egyes, a kereten belül kiírt beszerzésre, a DBR-ben a szereplők nem kötelesek ajánlatot adni, így előállhat olyan helyzet, hogy egy adott feladat elvégeztelenül marad ajánlat hiányában.

A közbeszerzési szakemberekkel egyeztetve ezzel szemben kedvezőbb lenne az, ha a jelenlegi egy nagy keretmegállapodás helyett több kisebb feladatra önálló keretszerződés kerülne megkötésre, így a kisebb vállalkozások is alkalmasak lehetnek a pályázat benyújtására, illetve a keretszerződés alapján az eseti megrendelés kiküldése alapján történő feladatmegvalósítás gyors munkakezdést/feladatmegvalósítást eredményez. Ennek megfelelően vizsgáltuk a fent leírt és a melléklet szerinti koncepcióban részletezett két megoldást.

Figyelembe véve a humán erőforrás biztosításával kapcsolatos kockázatokat a második, részleges visszaszervezéssel járó változatot javasoljuk további kidolgozásra és megvalósításra, a koncepcióban részletezett feladatok visszaszervezésével, az általános parkfenntartási munkát területi alapon 4 részben történő pályáztatásával, valamint a koncepcióban felsorolt szakfeladatok külön közbeszerzésekben történő ellátásával.

A koncepcióhoz mellékelünk munkaközi anyagként egy pénzügyi modellt is, amely bemutatja a jelenleg, a teljes és a részleges visszaszervezés főbb pénzügyi adatait.

Fontos, hogy az egyes adatok összehasonlításakor tudatában legyünk annak, hogy a tényadatok 2025. évre, a terv adatok egy teljes 2027. június 1-jével kezdődő pénzügyi évre vonatkoznak, azaz az adatokat 2,5 év inflációjának figyelembevétele mellett lehet jelenértéken összehasonlítani!

Kérem a tisztelt Bizottságot az előterjesztés megtárgyalására és a 462/2025 (XI.20.) XI. ÖK határozat alapján készült I. félévi beszámoló elfogadására.

Budapest, 2026. június 18.

Erhardt Attila
alpolgármester