

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alkotmánybíróság (a továbbiakban: AB) alkotmányjogi panasz alapján vizsgálta Budapest Főváros XI. Kerület Újbuda Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 2/2013. (I. 29.) önkormányzati rendeletének egy rendelkezését. A 10/2024. (V. 10.) AB határozat a rendeletünk 2023. július 1. napjával hatályba lépett 8. § (2) bekezdéséről, miszerint a társasházak nem lakás céljára szolgáló helyiségeiben a szeszes ital forgalmazása közgyűlési hozzájáruláshoz kötött, megállapította, hogy alkotmányellenes, így azt az AB megsemmisítette.

Az AB döntés rögzíti az alábbiakat:

„A vállalkozási tevékenységet nem lehetetlenítheti el az állam, legfeljebb olyan korlátozásokat vezethet be, amelyek az általános alapjogi teszt alapján igazolhatóak. [...] A jogalkotónak joga van ugyanis új feltételeket előírni és korábbi feltételeket megváltoztatni, mindaddig amíg ezek nem jelentik a vállalkozás szabadságának szükségtelen és aránytalan korlátozásait. [...]

Megállapítható tehát, hogy azonosíthatóak olyan kereskedelmi tevékenységek, amelyek esetében a vizsgált szabályozás a vállalkozás szabadságának ellehetetlenüléséhez vezethet, azaz annak alapvető korlátozását valósíthatja meg. [...] A fentiek alapján megállapítható tehát, hogy a Rendelet 8. § (2) bekezdése által bevezetett korlátozás egy a vállalkozás szabadságát érintő alapvető korlátozás, ezért az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdése alapján ezen korlátozást csak törvényi szinten lehetett volna bevezetni. Az Önkormányzatnak tehát nem lett volna lehetősége ilyen tartalommal, rendeleti szinten korlátozni a vállalkozás szabadságát.”

A fenti döntés nem érinti a rendelet 8. § (3) és (4) bekezdéseit, melyek szorosan összefüggenek a megsemmisített bekezdéssel, önmagukban nem értelmezhetőek, így ezek hatályon kívül helyezése érdekében a rendelet módosítása szükséges.

Az AB döntésével szemben jogorvoslati lehetőség nincs, ugyanakkor törekedve arra, hogy olyan szabályozás kerüljön bevezetésre, mely által elérhető az állampolgárok nyugalmanak biztosítása a kereskedelmi egységek közelében, a Képviselő-testület magasabb szintű jogszabály módosítására vonatkozóan javaslattal élhet. Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés j) pontja az alábbiak szerint rendelkezik:

„(1) A helyi önkormányzat a helyi ügyek intézése körében törvény keretei között [...]

j) a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményét nyilváníthat;”

A fentiekre figyelemmel javaslom, hogy a Képviselő-testület kérje fel a Jegyzőt a magasabb szintű jogszabály módosítására vonatkozó javaslat kidolgozására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletmódosítást, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Budapest, 2024. május 16.

Vargáné dr. Kremezner Zsuzsanna

